

Priopćenje za javnost

NMN objavio Godišnje izvješće za 2025.: snažna empirijska osnova, pozitivna ukupna slika i ciljane preporuke za daljnja poboljšanja

Nezavisni mehanizam nadzora (NMN) objavio je [Godišnje izvješće za 2025. godinu](#). NMN je nacionalni, nepristrani, neovisni i stručni mehanizam koji prati postupanje policijskih službenika MUP-a u području zaštite granice, nezakonitih migracija i međunarodne zaštite. NMN nije pritužbeno ni istražno tijelo, nego mehanizam neovisnog nadzora koji utvrđuje nalaze, daje preporuke utemeljene na dokazima i, kada je potrebno, upućuje utvrđene nepravilnosti nadležnim tijelima radi daljnjeg postupanja.

Izvješće pokazuje što je NMN utvrdio tijekom 2025. godine u okviru promatranja postupanja policijskih službenika. Najvažnija ukupna poruka izvješća za 2025. je jasna: u promatranim instancama prevladava pozitivna ukupna slika postupanja policijskih službenika prema migrantima. Izvješće pritom ne prešućuje izazove, nego ih precizno izdvaja i analizira. Nalazi se temelje na provedbi metodološki potkovanih i u pravilu nenajavljenih promatranja na lokacijama odabranim temeljem pažljive procjene rizika.

Procjena NMN-a prikazana u izvješću temelji se na dosad najsnažnijoj evidencijskoj osnovi NMN-a. Tijekom 2025. godine NMN je proveo 53 promatračke misije i 204 promatračke operacije, uključujući 49 promatranja zelene granice i 52 razgovora s migrantima. Promatrači NMN-a bili su na terenu u prosjeku svaki tjedan pri čemu su u pravilu obilazili tri lokacije u okviru jedne promatračke misije: prihvatne centre, postaje policije na granici te zelenu granicu. Po prvi put u mandatu NMN koji je s radom započeo 2021. godine, promatrači su obišli i postaje aerodromske i pomorske policije. U odnosu na prethodno izvještajno razdoblje, prisutnost NMN-a na terenu bila 3.8 puta veća.

Nalazi ne počivaju na jednom izvoru podataka ni na jednoj vrsti opažanja, nego na kombinaciji terenskog nadzora, razgovora s migrantima, policijskim službenicima, pregleda lokacija i objekata, analize dokumentacije i spisa, podataka iz informacijskog sustava MUP-a, dodatnih provjera i višeslojne unutarnje kontrole kvalitete.

Premda NMN izvješće nije reprezentativni pregled svih policijskih postupanja u Hrvatskoj tijekom 2025., nego na procjeni rizika utemeljeno izvješće o policijskom postupanju na promatranim lokacijama, njegova vrijednost leži u uravnoteženom i na podacima potkrepljenom pristupu procjene koji ne daje ni sliku opće neusuglašenosti ni sliku potpune usklađenosti, nego discipliniranu i diferenciranu ocjenu onoga što je stvarno promatrano i provjereno.

Izvješće jasno pokazuje i da su u 2025. godini u promatranim instancama zabilježene brojne dobre prakse. U velikoj većini promatranih slučajeva postupanje policijskih službenika ocijenjeno je urednim, praktična jamstva i ključna postupovna zaštita bili su uglavnom osigurani, pristup međunarodnoj zaštiti u većini relevantnih slučajeva bio je komuniciran i operativno omogućen, a nadzori lokacija i objekata



potvrdili su širok pristup, funkcionirajuće zaštitne mehanizme i pretežito odgovarajuće uvjete smještaja. Ta pozitivna ukupna slika dodatno je potvrđena i pilot-postupkom „Pisma o pravima i pritužbama”, koji je dao dodatnu, ranu i dokumentiranu zaštitnu dimenziju nadzoru.

Istodobno, Izvješće ne prikazuje sliku potpune usklađenosti. Ono identificira i preostale izazove: neujednačenost postupovnih i praktičnih jamstava, osobito u području informiranja o pravima, osiguravanja tumačenja, uvjeta privremenog smještaja te pune prilagodbe za ranjive skupine migranata, dok policijski službenici i promatrači kao najčešća operativna opterećenja izdvajaju jezične i kulturološke barijere te nedostatak osoblja. Izvješće bilježi i nekoliko utvrđenih nepravilnosti u pojedinačnim slučajevima te vrlo ograničen, ali sadržajno važan kvalitativni obrazac vezan uz pravodobni pristup međunarodnoj zaštiti na određenim graničnim prijelazima. Taj nalaz ne znači opću negativnu praksu pristupa međunarodnoj zaštiti, ali pokazuje da su u nekoliko promatranih slučajeva utvrđene odgode koje zahtijevaju pozornost i daljnje praćenje.

NMN je u okviru svog izvješća dao i ciljane i utemeljene preporuke MUP-u strukturirane u šest jasnih preporučanih cjelina: pristup međunarodnoj zaštiti i neposredna postupovna jamstva; privremeni smještaj i zaštitno osjetljivi uvjeti postupanja; zdravstvena skrb, hitna medicinska služba i psihosocijalna podrška; operativni uvjeti za s pravima usklađenu praksu postupanja; odgovornost, pritužbe, kanali za dojavu i follow-up obveze; te nastavak i daljnja konsolidacija neovisnog nadzora.

Godišnje izvješće za 2025. godinu ujedno pokazuje i nešto šire: NMN je u protekloj godini postao metodološki koherentniji, operativno stabilniji i analitički snažniji nego prije. Stabilnije financiranje, bolja administrativna i logistička podrška, standardizirani alati, višeslojna provjera i redovitija komunikacija preporuka prema MUP-u omogućili su da nadzor u 2025. bude ne samo intenzivniji u provedbi promatranja, nego i sadržajno robusniji. Upravo zato 2025. nije važna samo kao godina većeg opsega rada, nego kao godina u kojoj je NMN pokazao što neovisni, stručni i na dokazima utemeljen nadzor može dati kada iza njega stoje metodologija, kontinuitet i ozbiljna terenska prisutnost.

Za sve medijske upite molimo kontaktirajte nas na: press@nmn.hr